

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๓๖๕

สำนักงานรัฐมนตรี
กระทรวงมหาดไทย
รับที่ ๗๖๗๙
วันที่ ๒๐ กรกฎาคม
เวลา ๑๐.๐๙ น.

๑๖

๗๖๗๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖

กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การจัดตั้งกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขัน
ของประเทศ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๑๓๐๕/๗๑๔๔ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๓/๑๔๔๓
ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๖๐๗/๓๔๗๓
ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๐/๔๗๙
ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การจัดตั้งกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีด
ความสามารถการแข่งขันของประเทศ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็น
มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมา
ด้วยนี้

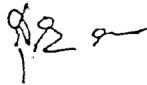
คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบในหลักการของการจัดตั้งกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร
เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ทั้งนี้ โดยที่
รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้กำกับดูแลนโยบาย สั่งการ
และติดตามการดำเนินการแก้ไขปัญหาระยะยาวเรื่องการผลิตผลการเกษตรไว้แล้ว ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงาน
ของกองทุนดังกล่าวมีเจ้าภาพรับผิดชอบที่ชัดเจน และครอบคลุมถึงภาคการเกษตรทั้งหมดอย่างครบวงจร
จึงมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) รับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดขอบเขตและแนวทางการ ดำเนินการของกองทุน ฯ
ให้เหมาะสมครบถ้วนในทุกมิติ โดยให้ความเห็นชอบของกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ และ
สำนักงบประมาณ ไปประกอบการดำเนินการ รวมทั้งให้พิจารณาทบทวนการตั้งชื่อกองทุน ฯ ให้เหมาะสม
กับวัตถุประสงค์และขอบเขตการดำเนินงานของกองทุน ฯ ด้วย

๒. สำหรับงบประมาณค่าใช้จ่ายของกองทุน ฯ โดยที่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มิได้เสนอขอตั้งงบประมาณเพื่อรองรับการดำเนินงานของกองทุน ฯ ไว้ จึงให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งจัดทำรายละเอียดของแผนปฏิบัติการและแผนการใช้จ่ายงบประมาณสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยให้ประสานกับรองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) ด้วย แล้วเสนอขอแปรญัตติเพิ่มงบประมาณต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้มีการกำหนดรายการ และจำนวนงบประมาณของกองทุนดังกล่าวในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่จะประกาศบังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป ส่วนงบประมาณในปีต่อ ๆ ไปนั้น ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้ตามความเหมาะสมของแผนงานและกิจกรรมตามแผนปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

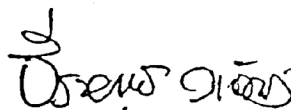
ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

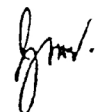
เรียน ท่านปลัด กย
เพื่อทราบ และแจ้งให้หน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องทราบด้วย



(นายธีระยุทธ วานิชชัง)

เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

27 ก.ค. 2547



สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐-๒๒๔๐-๙๐๖๔

Eak059

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	
รับที่	๑๙๓๓๒
วันที่	๙ ส.ค. ๒๕๔๗



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร โทร 02-5797554

ที่ กษ 1305/ ๒๖๒๒ วันที่ ๑ กรกฎาคม 2547 e-mail:- baer@oae.go.th

เรื่อง การจัดตั้งกองทุนเพื่อลดผลกระทบจากเหตุการณ์ค่าเสรี

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ตามที่มีบัญชาให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรจัดทำร่างหนังสือ เรื่องการจัดตั้งกองทุนเพื่อลดผลกระทบจากเหตุการณ์ค่าเสรีเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา นั้น

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรพิจารณาแล้วมี 2 แนวทางที่จะดำเนินการ ดังนี้

แนวทางที่ 1. ขอแปรญัตติไปยังคณะรัฐมนตรีในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี 2548 เพื่อจัดตั้งกองทุนดังกล่าวพร้อมจัดสรรงบประมาณให้ด้วย ซึ่งแนวทางนี้หากเห็นชอบจากรัฐสภา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ก็จะสามารถที่จะจัดทำระเบียบว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุน ฯ และดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ เนื่องจากการจัดตั้งกองทุน ฯ เป็นเรื่องการเงินจะต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ

แนวทางที่ 2. หากแนวทางที่ 1 ไม่ได้รับการพิจารณา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์อาจขอขบประมาณเป็นกรณีพิเศษ แล้วนำเงินงบประมาณดังกล่าวไปไว้ที่กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการนโยบายและช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) โดยให้กันเงินดังกล่าวมาเพื่อวัตถุประสงค์ในการลดผลกระทบจากเหตุการณ์ค่าเสรี ก็จะทำให้การดำเนินการสามารถบรรลุเป้าหมายได้

อย่างไรก็ตาม สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเห็นว่า การจัดตั้งกองทุนเป็นกรณีพิเศษ น่าจะมีความคล่องตัวและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี จึงได้ร่างหนังสือเพื่อขอจัดตั้งกองทุนดังกล่าวตามแนวทางที่ 1 ก่อน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีดังแนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาหากเห็นชอบขอได้โปรด

- 1) นำเรียนรัฐมนตรีว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อลงนามในหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
- 2) ลงนามในหนังสือเรียนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

1305/2622
 กษ 1305/2622
 กษ

(นายสุทธิพร จิระพันธุ์)
 เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

12 10 47

(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

ที่ กษ 1305 /7/48

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

12 กรกฎาคม 2547

เรื่อง การจัดตั้งกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของ
ประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลความตกลง FTA ไทย - ออสเตรเลีย และ ไทย - จีน จำนวน 100 ชุด

1. เรื่องเดิม

1.1 ตามที่รัฐบาลมีนโยบายจัดทำเขตการค้าเสรีกับ 8 ประเทศ และ 1 กลุ่มประเทศ ปัจจุบัน ได้มีการลงนามความตกลงเขตการค้าเสรีกับสาธารณรัฐประชาชนจีนในพิกัด 01 - 08 ภายใต้ อาเซียน และกับออสเตรเลีย นอกจากนี้มีการลงนามกรอบความตกลงเขตการค้าเสรีกับอีกหลายประเทศ เช่น บาห์เรน อินเดีย เป็นต้น ส่วนการเจรจาเพื่อจัดทำเขตการค้าเสรีกับประเทศสหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น และ นิวซีแลนด์ กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการ

1.2 ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีมอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้ดำเนินการจัดตั้ง กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ในวงเงินปีละ 1,000 ล้านบาท ระยะเวลา 10 ปี

2. ข้อเท็จจริง

2.1 โดยรวมประเทศไทยได้รับประโยชน์จากการจัดทำเขตการค้าเสรีกับประเทศต่าง ๆ อย่างไรก็ดีตาม สินค้าเกษตรบางกลุ่มที่ผลิตภายในประเทศได้รับผลกระทบ ความรุนแรงของผลกระทบต่อ สินค้าเกษตรแต่ละชนิดแตกต่างกันไป ตามความสามารถในการแข่งขันของชนิดสินค้านั้น ๆ กับสินค้านำเข้า ในความตกลงเขตการค้าเสรีไทย - สาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งได้ลดอัตราภาษีเหลือ ร้อยละ 0 ในสินค้าหมวดผักและผลไม้ ทำให้มีการนำเข้าสินค้าผักและผลไม้ราคาถูกบางชนิดเพิ่มขึ้น เช่น กระเทียม หัวมันฝรั่งสด และแอปเปิ้ล เป็นต้น ส่วนภายใต้เขตการค้าเสรีไทย - ออสเตรเลีย สินค้าประเภทเนื้อสัตว์ นมและผลิตภัณฑ์ จะได้รับผลกระทบเพราะมีการลดภาษี ทำให้ราคานำเข้าถูกลง ส่วนผัก และผลไม้บางชนิดจะได้รับผลกระทบได้แก่ แครอท องุ่น เพราะสินค้านี้มีคุณภาพดีกว่าไทย (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

2.2 เพื่อให้เกษตรกรมีระยะเวลาในการปรับตัว ได้มีการตกลงกำหนดรายการสินค้าอ่อนไหว (sensitive list) ภายใต้ความตกลงเขตการค้าเสรี โดยมีระยะเวลาการลดอัตราภาษีนำเข้าเหลือ ร้อยละ 0 ภายใน 15 ปี หรือ 20 ปี เช่น เนื้อโค นมและผลิตภัณฑ์ ในเขตการค้าเสรีไทย - ออสเตรเลีย

เป็นต้น รวมทั้งให้มีมาตรการปกป้องพิเศษ (special safeguard) ซึ่งหากมีการนำเข้าเกินกว่าปริมาณที่กำหนดก็จะกลับไปใช้ภาษีเดิม

นอกจากนี้ สินค้าของไทยที่มีโควตาผูกพันไว้กับองค์การการค้าโลก ยังได้รับการพิจารณาและตกลงกับประเทศคู่ค้าให้คงไว้ โดยเน้นสินค้าที่ไทยจำเป็นต้องปกป้อง หากมีการขยายโควตาก็จะพิจารณาขยายเท่าที่ไม่มีผลกระทบ

2.3 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีนโยบายพัฒนาโครงสร้างทางการเกษตร โดยผลิตสินค้าที่มีศักยภาพให้มากขึ้นเพิ่มผลผลิตต่อหน่วย ผลิตสินค้าที่มีคุณภาพได้มาตรฐาน และเพิ่มมูลค่าจากสินค้าราคาถูกไปสู่การผลิตสินค้ามูลค่าสูง รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางการตลาด สำหรับสินค้าที่ไม่สามารถแข่งขันได้ก็จะมีการปรับเปลี่ยนไปยังสินค้าที่มีศักยภาพ ดังนั้นในการปรับตัวของเกษตรกรผู้ผลิตสินค้าที่ได้รับผลกระทบจากเขตการค้าเสรีต่าง ๆ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงเห็นความจำเป็นที่จะช่วยเหลือเกษตรกรเหล่านี้ อย่างเร่งด่วนและต่อเนื่อง

2.4 ปัจจุบันมีกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร 2 กองทุน คือ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ที่ให้การช่วยเหลือเกษตรกรในการส่งเสริมการผลิต การพยุงราคา และการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น และกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ที่ให้การช่วยเหลือในการยกระดับราคา โดยการรับจำหน่ายและจัดการตลาด และสนับสนุนปัจจัยการผลิต อย่างไรก็ตามกองทุน ทั้ง 2 มิได้มุ่งเน้นที่จะปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อรองรับการจัดทำเขตการค้าเสรี กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงเห็นว่าควรมีการจัดตั้งกองทุนขึ้นมาเป็นกรณีพิเศษเพื่อกำหนด โดยใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนใช้จ่ายเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการจัดตั้งกองทุน

3. ความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

การปรับปรุงโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเป็นสิ่งที่มีความจำเป็นต่อเกษตรกรเพื่อเป็นการเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศรองรับเขตการค้าเสรี จำเป็นต้องได้รับงบประมาณสนับสนุนให้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องทุกปี โดยจัดตั้งเป็นกองทุนและเนื่องจากกองทุนยังมิได้รับการจัดสรรงบประมาณ อีกทั้งเป็นเรื่องเกี่ยวกับการเงินจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอแปรญัตติงบประมาณปี 2548 เพื่อจัดตั้งกองทุน พร้อมกับจัดสรรงบประมาณ 1,000 ล้านบาทสำหรับปี 2548

กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศไทย

ก. วัตถุประสงค์ เพื่อพัฒนาโครงสร้างเกษตร เพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต พัฒนาคุณภาพตลอดจนการแปรรูป และการสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้า รวมทั้งช่วยเหลือให้เกษตรกรปรับเปลี่ยนจากการผลิตสินค้าที่ได้รับผลกระทบไปยังอาชีพอื่น ๆ

ข. ที่มาของแหล่งเงิน งบประมาณประจำปี ปีละ 1,000 ล้านบาท เป็นระยะเวลา 10 ปี ตั้งแต่ปี 2548 - 2557

ค. ระยะเวลาดำเนินการ ระยะเวลา 20 ปี ตั้งแต่ปี 2548 - 2567

ง. หลักเกณฑ์การใช้เงิน เพื่อเป็นทุนหมุนเวียน และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ข้างต้น

จ. ลักษณะของแผนงาน/โครงการ ที่จะให้การสนับสนุน เป็นกิจกรรมที่นอกเหนือจากงบประมาณปกติ ที่ได้รับการจัดสรรให้แล้ว โดยแผนงาน/โครงการ ที่ดำเนินการจะเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

ฉ. การบริหารจัดการ ให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการกองทุนประกอบด้วยส่วนราชการ เอกชน และเกษตรกร โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน สำหรับรายละเอียดโครงการดำเนินการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะออกระเบียบการใช้จ่ายเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

4. เรื่องเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

4.1 เห็นชอบให้มีการจัดตั้งกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ โดยมีงบประมาณปีละ 1,000 ล้านบาท เป็นระยะเวลา 10 ปี รวมเป็นเงิน 10,000 ล้านบาท เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายในการดำเนินการพัฒนาโครงสร้างทางการเกษตรพัฒนาประสิทธิภาพการผลิต เพิ่มผลผลิตต่อหน่วย และผลิตสินค้าให้มีคุณภาพ ได้มาตรฐาน สามารถเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ

4.2 ให้แปรญัตติร่างพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี 2548 ในวงเงิน 1,000 ล้านบาท เพื่อจัดตั้งกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ และเป็นเงินทุนประเดิมในการดำเนินการดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. 02 - 5797554

โทรสาร. 02 - 5790910

๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๑

เรื่อง จัดตั้งกองทุนเพื่อลดผลกระทบจากเขตการค้าเสรี

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานประมง

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สรุปผลความตกลง FTA. ไทย-ออสเตรเลีย และไทย-จีน จำนวน 1 ชุด
2. แผนงาน/โครงการพัฒนาโครงสร้างการเกษตรอันเนื่องมาจากผลกระทบเขตการค้าเสรี ปี 2548 - 2567 จำนวน 1 ชุด

1. เรื่องเดิม

1.1 ตามที่รัฐบาลมีนโยบายจัดทำเขตการค้าเสรีกับ 8 ประเทศ และ 1 กลุ่มประเทศ ปัจจุบันได้มีการลงนามความตกลงเขตการค้าเสรีกับสาธารณรัฐประชาชนจีนในพิกัด 01 - 08 ภายใต้อาเซียน และกับออสเตรเลีย นอกจากนี้มีการลงนามกรอบความตกลงเขตการค้าเสรีกับอีกหลายประเทศ เช่น บาหลีเรน อินเดีย เป็นต้น ส่วนการเจรจาเพื่อจัดทำเขตการค้าเสรีกับประเทศสหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น และนิวซีแลนด์กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการ

1.2 ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีมอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้ดำเนินการจัดตั้งกองทุนเพื่อลดผลกระทบจากเขตการค้าเสรีเพื่อปรับโครงสร้างทางการเกษตร ในวงเงินปีละ 1,000 ล้านบาท ระยะเวลา 10 ปี

2. ข้อเท็จจริง

2.1 โดยรวม ประเทศไทยได้รับประโยชน์จากการจัดทำเขตการค้าเสรีกับประเทศต่างๆ อย่างไรก็ตามสินค้าเกษตรบางกลุ่มที่ผลิตภายในประเทศได้รับผลกระทบในทางลบ ความรุนแรงของผลกระทบต่อสินค้าเกษตรแต่ละชนิดแตกต่างกันไป ตามความสามารถในการแข่งขันของชนิดของสินค้านั้น ๆ กับสินค้านำเข้า ในความตกลงเขตการค้าเสรีไทย - สาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งได้ลดอัตราภาษีเหลือร้อยละ 0 ในสินค้านำเข้า ในความตกลงเขตการค้าเสรีไทย - ออสเตรเลีย ซึ่งได้ลดอัตราภาษีเหลือร้อยละ 0 ในสินค้านำเข้า ในความตกลงเขตการค้าเสรีไทย - ออสเตรเลีย สินค้าประเภท กระเทียม หัวมันฝรั่งสด และแอปเปิล เป็นต้น ส่วนภายใต้เขตการค้าเสรีไทย - ออสเตรเลีย สินค้าประเภท

เมื่อสัตว์ นมและผลิตภัณฑ์จะได้รับผลกระทบเพราะมีการลดภาษี ทำให้ราคานำเข้าถูกลง ส่วนผักและผลไม้บางชนิดจะได้รับผลกระทบได้แก่ แครอท องุ่น เพราะสินค้ามีคุณภาพดีกว่าไทย (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

2.2 เพื่อให้เกษตรกรมีระยะเวลาในการปรับตัว ได้มีการตกลงกำหนดรายการสินค้าอ่อนไหว (sensitive list) ภายใต้วความตกลงเขตการค้าเสรี โดยมีระยะเวลาการลดอัตราภาษีนำเข้าเหลือร้อยละ 0 ภายใน 15 ปี หรือ 20 ปี เช่น เนื้อโค นมและผลิตภัณฑ์ ในกรณีเขตการค้าเสรีไทย - ออสเตรเลีย เป็นต้น รวมทั้งให้มีมาตรการปกป้องพิเศษ (Special safeguard) ซึ่งหากมีการนำเข้าเกินกว่าปริมาณที่กำหนด ก็จะกลับไปใช้ภาษีเดิม

นอกจากนี้ สินค้าของไทยที่มีโควตาผูกพันไว้กับองค์การการค้าโลก ยังได้รับการพิจารณาและตกลงกับประเทศคู่ค้าให้คงไว้ โดยเน้นสินค้าที่ไทยจำเป็นต้องปกป้อง หากมีการขยายโควตา ก็จะพิจารณาขยายเท่าที่ไม่มีผลกระทบ

2.3 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีนโยบายพัฒนาโครงสร้างทางการเกษตร โดยผลิตสินค้าที่มีศักยภาพให้มากขึ้น เพิ่มผลผลิตต่อหน่วย ผลิตสินค้าที่มีคุณภาพได้มาตรฐาน และเพิ่มมูลค่าจากสินค้าราคาถูกไปสู่การผลิตสินค้ามูลค่าสูง รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางการตลาดสำหรับสินค้าที่ไม่สามารถแข่งขันได้ก็จะมีปรับเปลี่ยนไปยังสินค้าที่มีศักยภาพ ดังนั้น ในการปรับตัวของเกษตรกรผู้ผลิตสินค้าที่ได้รับผลกระทบจากเขตการค้าเสรีต่าง ๆ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงเห็นความจำเป็นที่จะช่วยเหลือเกษตรกรเหล่านี้ อย่างเร่งด่วนและต่อเนื่อง

2.4 ปัจจุบันมีกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร 2 กองทุน คือ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ที่ให้การช่วยเหลือเกษตรกรในการส่งเสริมการผลิต การพยุงราคาและการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ที่ให้การช่วยเหลือในการยกระดับราคา โดยการรับจำนำและจัดการตลาด และสนับสนุนปัจจัยการผลิต อย่างไรก็ตามกองทุนทั้ง 2 มิได้มุ่งเน้นที่จะลดผลกระทบจากการจัดทำเขตการค้าเสรี กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงเห็นว่าควรมีการจัดตั้งกองทุนขึ้นมาเป็นกรณีพิเศษเพื่อการนี้ โดยใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการจัดตั้งกองทุนฯ

3. ความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

การพัฒนาโครงสร้างทางการเกษตรเพื่อลดผลกระทบต่อเกษตรกรจากความตกลงเขตการค้าเสรีต้องได้รับงบประมาณสนับสนุนให้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องทุกปี เพื่อจะได้สอดคล้องกับความต้องการของเกษตรกรผู้ผลิตสินค้าต่าง ๆ และกิจกรรมหลายชนิดจำเป็นต้องใช้เวลาหลายปีกว่าจะแล้วเสร็จ โดยจัดตั้งเป็นกองทุนเพื่อลดผลกระทบจากเขตการค้าเสรี และเนื่องจากกองทุนฯ ยังมิได้รับการจัดสรร

งบประมาณอีกทั้งเป็นเรื่องเกี่ยวกับการเงินจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอแปรญัตติร่างพระราชบัญญัติงบประมาณปี 2548 เพื่อจัดตั้งกองทุน ฯ พร้อมกับจัดสรรงบประมาณ 1,000 ล้านบาท สำหรับปี 2548 โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2.

กองทุนเพื่อลดผลกระทบจากเขตการค้าเสรีมีสาระสำคัญ ดังนี้

ก. วัตถุประสงค์ เพื่อพัฒนาโครงสร้างการเกษตร เพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต พัฒนาคุณภาพ ตลอดจนการแปรรูปและการสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้า รวมทั้งช่วยเหลือให้เกษตรกรปรับเปลี่ยนจากการผลิตสินค้าที่ได้รับผลกระทบไปยังอาชีพอื่น ๆ

ข. ที่มาของแหล่งเงิน งบประมาณประจำปี ปีละ 1,000 ล้านบาท เป็นระยะเวลา 10 ปี ตั้งแต่ปี 2548 - 2557

ค. ระยะเวลาดำเนินการ ระยะเวลา 20 ปี ตั้งแต่ปี 2548 - 2567

ง. หลักเกณฑ์การใช้เงิน เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ข้างต้น

จ. ลักษณะของแผนงาน/โครงการที่จะให้การสนับสนุน เป็นกิจกรรมที่นอกเหนือจากงบประมาณปกติที่ได้รับจากจัดสรรให้แล้ว โดยแผนงาน/โครงการที่ดำเนินการจะเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

ฉ. การบริหารจัดการ ให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการกองทุนประกอบด้วย ส่วนราชการ เอกชน และเกษตรกร โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน สำหรับรายละเอียดของการดำเนินการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะออกระเบียบการใช้จ่ายเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

4. เรื่องเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

4.1 เห็นชอบให้มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อลดผลกระทบจากเขตการค้าเสรี โดยมีงบประมาณปีละ 1,000 ล้านบาท เป็นระยะเวลา 10 ปี รวมเป็นเงิน 10,000 ล้านบาท เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายในการดำเนินการพัฒนาโครงสร้างทางการเกษตร พัฒนาประสิทธิภาพการผลิต เพิ่มผลผลิตต่อหน่วย และผลิตสินค้าให้มีคุณภาพได้มาตรฐาน สามารถเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันกับสินค้าจากภายนอกได้

ภาคใต้ (นราธิวาส ยะลา และปัตตานี) เป็น การแต่งตั้งคณะทำงานของนายกรัฐมนตรี (Prime Minister's Task Force) ในการพัฒนา 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (นราธิวาส ยะลา ปัตตานี และสงขลา และสตูล)

34. เรื่อง ความคืบหน้ากรณีสหรัฐอเมริกาได้สวนการทุ่มตลาดสินค้ากุ้งของไทย

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานความคืบหน้าสถานการณ์กรณีสหรัฐอเมริกาได้สวนการทุ่มตลาดสินค้ากุ้งจากประเทศจีน เวียดนาม อินเดีย บราซิล เอกวาดอร์ และไทย ตั้งแต่วันที่ 21 มกราคม 2547 โดยครอบคลุมสินค้ากุ้งแช่แข็ง แช่แข็ง กุ้งแปรรูปแช่แข็ง และกุ้งกระป๋อง และคณะกรรมการการค้าระหว่างประเทศ (International Trade Commission: ITC) ของสหรัฐฯ ได้ประกาศผลความเสียหายขั้นต้น เมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2547 ว่า อุตสาหกรรมกุ้งจากสหรัฐฯ ได้รับความเสียหายจากการนำเข้ากุ้งจากทั้ง 6 ประเทศนั้น โดยในส่วนของไทย สหรัฐฯ ได้เลื่อนกำหนดการตามกระบวนการได้สวนออกไป เนื่องจากการได้สวนครั้งนี้มีข้อมูลและรายละเอียดในการพิจารณา มาก โดยคาดว่าจะประกาศผลอัตราตอบโต้การทุ่มตลาด (AD) เบื้องต้น ในวันที่ 28 กรกฎาคม 2547 ในขณะที่ฝ่ายไทยยังคงดำเนินความพยายามอย่างต่อเนื่อง โดยประสานความร่วมมือกับผู้ส่งออกกุ้งของไทยดำเนินการ เพื่อให้ผลการพิจารณากระทบต่อไทยน้อยที่สุด พร้อมทั้งรณรงค์และประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อของสหรัฐฯ ซึ่งคาดว่าจะมีผลกดดันให้ทางสหรัฐฯ ไตร่ตรองและคำนึงถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อการค้าและเศรษฐกิจของสหรัฐฯ เองด้วย

35. เรื่อง การจัดตั้งกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นชอบให้มีการจัดตั้งกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยมีงบประมาณปีละ 1,000 ล้านบาท เป็นระยะเวลา 10 ปี รวมเป็นเงิน 10,000 ล้านบาท เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายในการดำเนินการพัฒนาโครงสร้างทางการเกษตร พัฒนาประสิทธิภาพการผลิต เพิ่มผลผลิตต่อหน่วย และผลิตสินค้าให้มีคุณภาพ ได้มาตรฐาน สามารถเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ทั้งนี้ ให้แปรญัตติร่างพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี 2548 ในวงเงิน 1,000 ล้านบาท เพื่อจัดตั้งกองทุนฯ และเป็นเงินทุนประเดิมในการดำเนินการ

อนึ่ง กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาโครงสร้างเกษตร เพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต พัฒนาคุณภาพตลอดจนการแปรรูป และการสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้า รวมทั้งช่วยเหลือให้เกษตรกรปรับเปลี่ยนจากการผลิตสินค้าที่ได้รับผลกระทบไปยังอาชีพอื่น โดยมีลักษณะของแผนงาน/โครงการ ที่จะให้การสนับสนุน เป็นกิจกรรมที่นอกเหนือจากงบประมาณปกติ ที่ได้รับการจัดสรรไว้แล้ว โดยแผนงาน/โครงการ ที่ดำเนินการจะเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ทั้งนี้ ให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการกองทุน ประกอบด้วยส่วนราชการ เอกชนและเกษตรกร โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน

36. เรื่อง วันหยุดชดเชยวันอาสาฬหบูชา และวันเข้าพรรษา

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีขอแจ้งให้ทราบทั่วกันว่า กรณีวันหยุดราชการประจำปีวันใดตรงกับวันหยุดราชการประจำสัปดาห์ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (วันที่ 1 พฤษภาคม 2544) ว่า "ให้เลื่อนวันหยุดราชการประจำปีวันนั้น ไปหยุดในวันทำการถัดไป โดยให้หยุดชดเชยได้ไม่เกิน 1 วัน ทั้งนี้ ให้ถือเป็นหลักปฏิบัติตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2544 เป็นต้นไป"

เพราะฉะนั้นวันอาสาฬหบูชา และวันเข้าพรรษา ของปีนี้ ซึ่งตรงกับวันหยุดราชการประจำสัปดาห์ คือวันเสาร์ที่ กรกฎาคม 2547 และวันอาทิตย์ที่ 1 สิงหาคม 2547 จึงมีวันหยุดชดเชยเพียง 1 วัน คือวันจันทร์ที่ 2 สิงหาคม 2547